



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

01.07.2021 № 14-4/В-796

Т. Яценской А.Н.
Просьбу направить копию
ответа Т. Мальшечковой

Т. Мальшечковой А.
Просьбу размес-
тить ответ на
сайте ФПОТО

13.07.2021 г.

Организации
(по списку)



Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства совместно с Департаментом занятости населения и трудовой миграции и Департаментом государственной политики в сфере пенсионного обеспечения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрел письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 июня 2021 г. № П45-37525, содержащее письма союзов организаций профсоюзов с резолюциями митингов от 1 мая 2021 г. по вопросам социально экономической политики, и в пределах компетенции сообщает следующее.

По вопросу оплаты труда.

Конституцией Российской Федерации обеспечивается право граждан владеть и распоряжаться своим имуществом, гарантируется свобода экономической деятельности (статьи 8 и 35). В Российской Федерации основная масса предприятий находится в частной собственности, которая признается и защищается Конституцией Российской Федерации. Это ограничивает возможность государства вмешиваться в процесс экономической деятельности предприятий.

Начиная с 1992 года в условиях развития рыночных отношений размер оплаты труда работников внебюджетных организаций устанавливается данными организациями самостоятельно за счет собственных средств с учетом мнения выборного профсоюзного органа.

В соответствии со статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Согласно статье 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми

актами, содержащими нормы трудового права.

Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Согласно статье 144 ТК РФ системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются:

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, в том числе вопросы повышения оплаты труда, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно статье 130 ТК РФ в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы.

В соответствии с предписаниями статей 2, 130 ТК РФ индексация заработной платы должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору.

В соответствии со статьей 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Таким образом, в настоящее время трудовое законодательство Российской Федерации не предусматривает единого для всех работников способа индексации заработной платы. Законодатель устанавливает лишь обязанность работодателя осуществлять индексацию.

Исходя из положений статей 134 и 144 ТК РФ решение о проведении индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и порядке ее проведения относится к компетенции соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 1707-О отмечено, что предусматривая различный порядок осуществления данной государственной гарантии для работников государственных органов,

органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных работодателей, федеральный законодатель преследовал цель защитить работодателей, на свой риск осуществляющих предпринимательскую и (или) иную экономическую деятельность, от непосильного обременения и одновременно – через институт социального партнерства - гарантировать участие работников и их представителей в принятии соответствующего согласованного решения в одной из указанных в статье 134 ТК РФ правовых форм. Тем самым на основе принципов трудового законодательства, включая сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, достигается баланс интересов работников и работодателей (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 2-П).

Такое правовое регулирование направлено на учет особенностей правового положения работодателя, не относящегося к бюджетной сфере, и вместе с тем не позволяет ему лишиться работников предусмотренной законом гарантии и уклониться от установления компенсации, поскольку предполагает определение ее размера, порядка и условий ее предоставления при заключении коллективного договора или трудового договора либо в локальном нормативном акте, принятом с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, порядок, размер, сроки индексации заработной платы работодатели, не финансируемые из бюджета, вправе выбирать самостоятельно, с учетом мнения представительного органа работников. Они могут соответствовать официально установленному индексу потребительских цен по стране или в отдельном регионе, который публикует на своем сайте Росстат, величине инфляции, указанной в ежегодном федеральном законе о федеральном бюджете или бюджете соответствующего региона, на территории которого работает организация, росту прожиточного минимума трудоспособного населения и иным показателям, отражающим рост цен на товары (продукцию) и услуги.

В случае нарушения работодателем обязанности проводить индексацию заработной платы, а также отсутствия порядка и условий индексации в локальных нормативных актах организации (положении об оплате труда) он может быть привлечен к административной ответственности в виде штрафа в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, в случае выявленного государственной инспекцией труда по месту нахождения работодателя или других уполномоченных государственных органов (прокуратура, суд) нарушения ТК РФ работодателем и выданного ей предписания работодатель обязан устранить выявленное нарушение трудового законодательства.

В целях обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения в два раза уровня бедности в Российской Федерации Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены 29 сентября 2018 г., направлены на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») предусмотрены ключевые действия, в том числе ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне, а также поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Учитывая, что большая часть работников бюджетной сферы заняты на региональном и муниципальном уровнях, в рамках оказания дополнительной финансовой помощи Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме 90,0 млрд. рублей в 2021 году.

По вопросу введения принципа обязательного страхования от безработицы.

Статьей 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) определены государственные гарантии социальной поддержки безработных граждан, включающие, в том числе выплату пособия по безработице.

Размер пособия по безработице устанавливается с учетом отнесения граждан, признанных в установленном порядке безработными, к отдельным категориям в зависимости от наличия или отсутствия определенных периодов работы, предшествующих началу безработицы.

При наличии необходимых периодов трудовых (служебных) отношений пособие по безработице определяется с учетом размера получаемого заработка и ограничивается размером максимальной величины пособия по безработице. При отсутствии указанных периодов – устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице (гражданам, впервые ищущим работу; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; не имеющим определенной продолжительности трудовых (служебных) отношений в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; уволенным за виновные действия).

В соответствии со статьей 33 Закона о занятости населения размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Введение системы обязательного страхования от безработицы в целях осуществления выплаты пособия по безработице повлечет необходимость создания специального фонда социального страхования от безработицы, основными источниками формирования которого будут страховые взносы работодателей и работников, и накопление средств в котором потребует определенное время.

В то же время, учитывая, что на работодателя возлагается обязанность отчисления страховых взносов на обязательные пенсионное страхование, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, медицинское страхование, социальное страхование по единому для всех работодателей тарифу независимо от принадлежности к той или иной сфере экономической деятельности, введение обязанности отчисления дополнительных страховых взносов при нестабильном финансовом положении в условиях кризисных явлений, связанных с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, будет служить обременением для работодателей.

В свою очередь введение обязанности работников по отчислению страховых взносов в текущих условиях может привести к уменьшению их реальных доходов.

Кроме того, в случае создания фонда в условиях сохранения экономической нестабильности организаций, негативных финансово-экономических последствий (приостановление деятельности организаций, возбуждение процедур банкротства и,

как следствие, задержка выплаты заработной платы), связанных с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, возможно неравномерное, слабое поступление в него страховых взносов и, как следствие, задержка выплаты пособий по безработице, увеличение разрыва между начисляемыми и выплачиваемыми размерами пособия по безработице, увеличение масштабов и уровня бедности семей безработных граждан.

Таким образом, снижение уровня гарантий государства по реализации прав граждан в сфере занятости населения может привести к социальной напряженности, связанной с наличием в обществе групп, утративших доход и социальный статус.

Кроме того отмечаем, что согласованная позиция по вопросу возможности введения принципа обязательного страхования от безработицы, а также по размеру страховых взносов представителями РСПП и ФНПР до настоящего времени не выработана.

Вместе с тем сообщаем, что пунктом 3.4 Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы предусмотрено проведение консультаций по концептуальным подходам, включая необходимые расчеты, к страхованию от безработицы, в том числе частичной (работа в режиме неполного рабочего времени, простой), по причинам, не зависящим от работников и работодателей.

По вопросу пенсионного обеспечения.

Повышение уровня пенсионного обеспечения, несмотря на проводимые государством мероприятия по увеличению пенсий, остается актуальным для всех категорий пенсионеров. Государство в рамках законодательства Российской Федерации принимает соответствующие меры по улучшению материального положения пенсионеров.

Так, Президент Российской Федерации своим Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Правительству Российской Федерации поставил задачу обеспечить рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В качестве одного из путей обеспечения увеличения размеров пенсий всех категорий пенсионеров в Российской Федерации с 1 января 2019 г. начато осуществление мероприятий по повышению возраста выхода граждан на пенсию.

В обратном случае рост количества пенсионеров и снижение количества трудоспособных лиц создает высокий риск для пенсионной системы Российской Федерации, основанной на солидарных принципах, заключающийся в невозможности обеспечения социально-приемлемого уровня пенсионного обеспечения.

В этой связи принят Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

Основной задачей, на реализацию которой направлен Федеральный закон № 350-ФЗ, является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы на многие годы вперед, что означает не только сохранение, но и рост пенсий нынешних и будущих пенсионеров.

Именно для достижения этих целей Федеральным законом № 350-ФЗ, наряду с другими мерами, предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста до 65 лет – у мужчин, до 60 лет – у женщин. При этом Законом № 350-ФЗ не предусмотрено повышение пенсионного возраста у значительного количества категорий граждан, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.

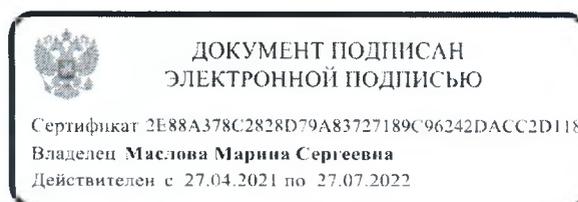
Требования к пенсионному возрасту изменены для достижения одной ключевой цели развития пенсионной системы – не просто сохранить уровень доходов пенсионеров, а обеспечить их устойчивый, опережающий рост, создав гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции.

Дополнительно сообщается, что согласно пункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ в рамках своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий населения, в том числе предоставление материальной помощи, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Директор Департамента оплаты труда,
трудовых отношений и социального
партнерства

М.С. Маслова



СПИСОК РАССЫЛКИ К ПИСЬМУ от 01.07.2021 № 14-4/В-796

№ п/п	Кому (подробное наименование адресата)	Кому (сокращенное наименование адресата)	Куда адресован пакет (пункт назначения, р-н, область)
1.	Хакасский республиканский союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Республики Хакасия»	Федерация профсоюзов Республики Хакасия	655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Чертыгашева, д.90
2.	Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области»	ФПО ТО	634050, г. Томск, пр. Ленина, д.55
3.	Забайкальский краевой союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»	Федерация профсоюзов Забайкалья	672000, г. Чита, ул. Ленина, д.90
4.	Союз Тюменское межрегиональное объединение организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов»	ТМООП «Тюменский облсовпроф»	625000, г. Тюмень, ул.Хохрякова, д.50
5.	Союз «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов»	Воронежский облсовпроф	394018, г. Воронеж, площадь им. Ленина, д.8

Заместитель директора Департамента
оплаты труда, трудовых отношений
и социального партнерства



А.В. Фролова