



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

02.04.2021 № ПГ-19-3384

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Союза организаций  
профсоюзов «Федерация  
профсоюзных организаций  
Томской области»

П.З. Брекотнину

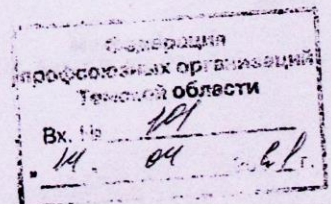
пр. Ленина, д. 55, г. Томск, 634050

Уважаемый Петр Зотьевич!

В соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № П45-11750 и от 20 октября 2020 г. № П12-65302 (в Минпромторг России не поступало) Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга России в рамках компетенции рассмотрел Ваше обращение по вопросу обеспечения инвестиций в ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» для восстановления числа работающих и объемов производства продукции до уровня не менее чем в 2013 году и с учетом позиции АО «Фармстандарт» сообщает следующее.

В соответствии с информацией, представленной АО «Фармстандарт» письмом от 31 марта 2021 г. № ИК-310321-03, АО «Фармстандарт» является владельцем 90,78 % акций ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм».

С учетом номенклатуры выпускаемых на ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» лекарственных препаратов, обеспечить экономически обоснованные инвестиции АО «Фармстандарт» в ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм»



для восстановления числа работающих и объемов производства продукции до уровня не менее чем в 2013 году, не представляется возможным.

Необходимо отметить также, что в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2008 г. № 438, ведомство не может вмешиваться в хозяйственную деятельность хозяйствующих субъектов, в том числе и в вопросах поиска инвесторов.

Приложение: копия ответа АО «Фармстандарт» на 1 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента  
развития фармацевтической и  
медицинской промышленности

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства промышленности и торговли Российской  
Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB117C3FFF4118C9  
Кому выдан: Покидышева Ольга Анатольевна  
Действителен: с 16.12.2020 до 16.12.2021

О.А. Покидышева



## МЭР ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 73, Томск, 634050, тел.: (3822) 52-68-69, факс: (3822) 52-68-60, e-mail: mail@admin.tomsk.ru  
ОКПО 36306677, ИНН/КПП 7017004461/701701901

от 10.06.2021 № 4409  
на № 1-22/103 от 11.05.2021  
вх. № 3493 от 11.05.2021  
вх. № 1170 от 14.05.2021

Союз организаций профсоюзов  
«Федерация профсоюзных организаций  
Томской области»  
Председателю  
П.З. Брекотнину  
634050, г. Томск, пр. Ленина, 55

О принимаемых мерах на Требования участников  
Первомайских мероприятий 2021 года

Уважаемый Петр Зотьевич!

Администрацией Города Томска рассмотрены Требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям в рамках проведения Первомая в 2021 году (далее – Требования).

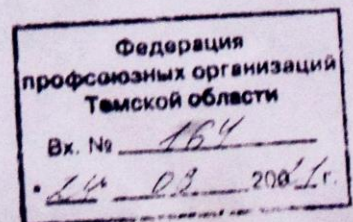
Направляю Вам информацию о принимаемых администрацией Города Томска в рамках имеющихся полномочий мерах по исполнению пункта 3 Требований согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. Мэра Города Томска

М.А. Ратнер

Еремеева Татьяна Анатольевна  
525137



**Информация о принимаемых администрацией Города Томска мерах в рамках имеющихся полномочий по исполнению Требований**

**Увеличить долю выплат по окладам в структуре зарплаты работников образования – не менее чем до 70%, культуры - не менее 50%.**

Низкая доля окладной части, которая является гарантированной для работников муниципальных организаций, является одной из наиболее актуальных проблем системы оплаты труда в настоящее время. В соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденными 29.12.2020 решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, размеры окладов (должностных окладов) в структуре заработной платы работников учреждений в сфере образования должны составлять не менее 70%, работников учреждений в сфере культуры - не менее 50%.

Однако система оплаты труда в образовательных учреждениях и учреждениях культуры Города Томска носит отраслевой характер и в муниципальных образованиях Томской области муниципальными правовыми актами размеры окладов без учета районного коэффициента устанавливаются в соответствии с региональными нормативными документами (постановление Администрации Томской области от 17.08.2009 № 137а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента общего образования Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а», постановление Администрации Томской области от 04.12.2009 № 192а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а»). Учитывая изложенное, увеличение доли окладной части в заработной плате работников возможно при условии внесения соответствующих изменений в региональные нормативные документы и наличии дополнительного финансирования из областного бюджета.

**Установить величину окладов педагогических работников учреждений дополнительного образования, подведомственных управлению культуры администрации Города Томска, не ниже уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений Томской области.**

На основании предварительных расчетов, увеличение окладов педагогических работников учреждений, подведомственных управлению культуры администрации Города Томска, в 2021 году в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 26.12.2018 № 496а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области» даже по «нижней границе» повлечет за собой дефицит бюджетных ассигнований на заработную плату в учреждениях дополнительного образования в размере 14 млн. рублей (без учета выплат на доведение заработной платы до минимального размера оплаты труда, установленного Региональным соглашением о минимальном размере оплаты труда в Томской области на 2021 год).

Учитывая изложенное, установление величины окладов педагогических работников учреждений дополнительного образования, подведомственных управлению культуры администрации Города Томска, не ниже уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений Томской области возможно при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

**Усилить работу по привлечению в Особую экономическую зону технико-внедренческого типа г. Томска новых резидентов.**

Администрация Города Томска безусловно заинтересована в развитии Особой экономической зоны технико-внедренческого типа г. Томска (далее - ОЭЗ «Томск»), создание которой стало стимулом для градостроительного развития Томска. С 2006 года на территории зоны построены дороги и инженерные сети, три административно-деловых центра, производственные помещения и объекты инженерной инфраструктуры общей площадью более 55 тыс. кв. м., в настоящее время ведется строительство Экспоцентра.

Подготовлены земельные участки и создана необходимая инженерная и транспортная инфраструктура для строительства объектов компаний-резидентов. Свои здания на территории Южной площадки построили компании «НПП «Стелс» и «СТИ ТДСК», в высокой степени готовности здания компаний «Кристалл Т», «Фотон» и «Экодор». На территории Северной площадки построены исследовательские и производственные корпуса компаний «НИОСТ» и «НПО «РеаСиб». Ряд компаний-резидентов ведет проектирование объектов.

С 2021 года на территории ОЭЗ «Томск» запускается акселерационная программа, которая должна стать точкой притяжения стартапов, и региональная площадка «Сколково».

В ОЭЗ «Томск» создается и социально-бытовая инфраструктура. В инженерном центре работает детский сад. Для резидентов и всех жителей Томска действует многофункциональный спортивный центр.

На начало 2021 года резидентами ОЭЗ «Томск» являлись 39 компаний, из них 7 компаний с участием иностранного капитала. Общий объем выручки, полученной резидентами ОЭЗ «Томск» за 15 лет, превысил 24 млрд. рублей, а объем инвестиций — 20 млрд. Резидентами создано более 2000 рабочих мест.

В рамках реализации концепции развития ОЭЗ «Томск» реконструирована Пушкинская развязка, в восточной части города создана новая дорожная сеть по улицам Елизаровых-Балтийская-Клюева, проложены инженерные сети, что позволило построить новые жилые микрорайоны.

Таким образом, содействие развитию ОЭЗ «Томск» является одним из приоритетов в работе администрации Города Томска в сфере социально-экономического развития города Томска.



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 518-111, тел/факс (382 2) 514-431  
E-mail: pr-zgvr@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

16 ИЮН 2021 № Б-3091  
на № 1-22/110 от 17.05.2020

О рассмотрении Требований профсоюзных  
организаций Томской области

Председателю Федерации  
профсоюзных  
организаций Томской  
области

Брекотнину П.З.

Уважаемый Петр Зотьевич!

Рассмотрев Требования профсоюзных организаций Томской области, выдвинутые членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области», сообщая следующее.

Пункт 2:

*Обеспечить инвестиции в ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» для восстановления числа работающих и объемов производства продукции до уровня не менее чем в 2013 году.*

Вопрос принятия решения о реализации инвестиционных проектов не относится к компетенции Администрации Томской области.

При этом, в целях содействия реализации инвестиционных проектов на территории Томской области Департамент инвестиций Томской области осуществляет предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

В целях развития бизнеса ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» может претендовать на получение:

- 1) налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций;
- 2) субсидии на возмещение части затрат: по уплате процентной ставки по кредитным договорам, по лизинговым платежам, по договорам финансовой аренды (лизинга).

Актуальная информация о мерах государственной поддержки, условиях и порядке их предоставления размещена на Инвестиционном портале Томской области <http://investintomsk.ru> в разделе «Поддержка бизнеса», подразделе «Меры государственной поддержки Томской области».

Кроме того, Администрация Томской области неоднократно обращалась к руководству ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» с предложением оказать государственную поддержку новым проектам.



На текущий момент ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» расширять производственные мощности и номенклатуру выпускаемой продукции не планирует.

**Пункт 3:**

*Снизить уровень бедности в Томской области.*

С 2018 года в Томской области реализуется пилотный проект по снижению уровня бедности. В целях реализации данного проекта в Томской области предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в Томской области в 2020 году оказывалась в рамках двух региональных законов.

В соответствии с Законом Томской области от 09.12.2013 № 209-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области» помощь оказывалась за счет средств областного бюджета в виде социального пособия: 357 социальных контрактов на сумму 2,1 млн. рублей.

В соответствии с Законом Томской области от 02.03.2020 № 1-ОЗ «О государственной социальной помощи в Томской области» помощь оказывалась из федерального бюджета. Всего было потрачено 174,6 млн. рублей на 3990 социальных контрактов (из средств федерального бюджета - 144,9 млн. рублей, из средств областного бюджета - 29,7 млн. рублей).

В 2021 году на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта предусмотрены денежные средства в объеме 390,6 млн. рублей (324,2 млн. рублей - средств федерального бюджета, 66,4 млн. рублей - средства регионального бюджета).

*Оказывать в соответствии с Законом «О социальном партнерстве в Томской области» государственную поддержку социально-ответственным работодателям Томской области, утвержденным решением областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.*

В настоящий момент Томской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений признаны социально-ответственными работодателями Томской области следующие организации:

- 1) АО «Томская генерация»;
- 2) АО «Томский электротехнический завод»;
- 3) АО «НПЦ «Полюс»;
- 4) АО «Сибкабель».

Поддержка социально-ответственным работодателям Томской области будет оказана в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими вопросы оказания мер государственной поддержки, в случае их обращения в соответствующий исполнительный орган государственной власти Томской области.

*Увеличить долю выплат по окладам в структуре зарплаты работников образования - не менее чем до 70%, здравоохранения - не менее 55%, культуры - не менее 50%.*

Администрация Томской области провела ряд мероприятий, направленных на увеличение окладов работников за счет перераспределения выплат негарантированного характера:

- 1) 2017 год, с января - в среднем на 28,5%, постановление Администрации Томской области от 18.01.2017 № 7а;
- 2) 2019 год, с января - на 45% (за исключением руководителей областных государственных учреждений), постановление Администрации Томской области от 26.12.2018 № 496а.

Реализация структурных мер позволила повысить базовую часть заработной платы в среднем: в образовании - до уровня 47,2% (в 2017 году было 39,7%), здравоохранении - с 29,3% до 33,9%, культуре - с 32,1% до 38,2%, ветеринарии - с 35,2% до 42,4%, учреждениях спортивной направленности - с 37,3% до 42%. Вместе с тем, в учреждениях, находящихся в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в настоящее время оклад (должностной оклад) работников достигает 80%.

Плановые индексации фондов оплаты труда в 2018 году на 4% и в 2019 году на 4,3% влекут значительные дополнительные финансовые вливания в фонд оплаты труда, тем самым увеличивая долю стимулирующих выплат в общем размере заработной платы и снижая долю оклада (должностного оклада).

В ноябре 2020 года в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения в статью 144, согласно которой Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат. При утверждении Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений определяется сфера деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования, а также срок, в течение которого таким учреждениям необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с указанными требованиями.

При принятии Правительством Российской Федерации соответствующих нормативных правовых актов они будут реализованы Администрацией Томской области в установленном порядке.

*Усилить работу по привлечению в Особую экономическую зону технико-внедренческого типа г. Томска (далее - ОЭЗ ТВТ) новых резидентов.*

Согласно информации, полученной от АО «ОЭЗ «ТВТ «Томск», по состоянию на 01.12.2020 процент заполняемости помещений в зданиях ОЭЗ ТВТ составлял более 85%, на 01.06.2021 - более 90%. При этом количество компаний, осуществляющих свою деятельность на территории ОЭЗ ТВТ на текущую дату, составляет около 70, из них со статусом резидента - 40 (в том числе 2 компании заключили соглашение о ведении деятельности в ОЭЗ ТВТ в 2021 году).



На основании положительной динамики и увеличивающегося спроса на сдаваемые помещения на территории ОЭЗ ТВТ можно сделать вывод о том, что условия, которые предоставляет управляющая компания ОЭЗ ТВТ, являются благоприятными для реализации инвестиционных проектов компаний.

Принятие решения о целесообразности подачи заявки на присвоение статуса резидента ОЭЗ ТВТ находится в исключительном ведении потенциальных инвесторов с учетом льгот и преференций, предусмотренных для резидентов ОЭЗ ТВТ.

С 2018 года для резидентов особых экономических зон на федеральном уровне отменены льгота по налогу на прибыль организаций и пониженные тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды. Учитывая, что основной статьей затрат для резидентов технико-внедренческих зон являются расходы на оплату труда, отсутствие преференции по уплате страховых взносов затрудняет дальнейший прирост количества резидентов.

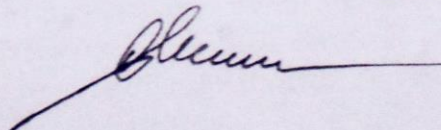
В целях повышения инвестиционной привлекательности ОЭЗ ТВТ для действующих и потенциальных резидентов в 2019 году принят Закон Томской области, устанавливающий для резидентов ОЭЗ ТВТ дифференцированные ставки по налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет: в течение пяти лет с получения первой прибыли - 5%, последующие пять лет деятельности - 10%, далее - 13,5% (12,5% в 2017-2024 годах).

Дополнительно следует отметить, что для резидентов ОЭЗ ТВТ сохранены льготы по уплате налога на имущество организаций и земельному налогу, а также применяется пониженная ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

На 2021 год Администрацией Томской области совместно с управляющей компанией АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» определен перечень мероприятий, направленных на информирование бизнес-сообщества о возможностях ОЭЗ ТВТ для реализации инвестиционных проектов, с учетом решений, принятых на совещании по развитию ОЭЗ ТВТ под руководством Губернатора Томской области.

*С уважением,*

С.Е. Ильных





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
г. ДОЛГОПРУДНОГО  
Пашаева пр-т, д. 7, г. Долгопрудный,  
Московская область, 141704

Председателю Федерации  
профсоюзных организаций  
Томской области

Брекотнину П.З.

Пр. Ленина, д.55, г. Томск,  
634050

*16.06.2011 № 7-18.2011*

На № \_\_\_\_\_

Информирую, что Ваше обращение, поступившее в прокуратуру города из прокуратуры Томской области по вопросу не предоставления АО «Фармстандарт» ответов на обращения рассмотрено, сообщая следующее.

Установлено, что положения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не распространяют свое действие на АО «Фармстандарт» так как указанное Акционерное общество является коммерческой организацией и создано для извлечения прибыли, не входит в систему государственной власти и органов местного самоуправления, не является государственным (муниципальным) учреждением и организацией и не осуществляет публично значимые функции.

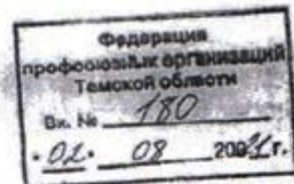
Согласно ч. 1 ст. 399 Трудового кодекса Российской Федерации правом выдвижения требований обладают работники и их представители, определенные в соответствии со статьями 29 - 31 и частью пятой статьи 40 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 400 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан принять к рассмотрению направленные ему требования работников.

Из текста обращения следует, что требования участников профсоюзной акции к исполнительному директору АО «Фармстандарт» выдвинуто по вопросу обеспечения инвестиций в ОАО «Фармстандарт – Томскимфарм» для восстановления числа работающих и объемов производства продукции до уровня не менее чем в 2013 году.

При этом, АО «Фармстандарт» не является работодателем работников, в чьих интересах обратилось ФНПР «Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» (далее – ФПО ТО) как представитель.

РВ № 100330



На сайте ФПО ТО публично раскрыты профсоюзные организации непосредственного обслуживания, среди которых значится первичная профсоюзная организация ОАО «Фармстандарт – Томскхимфарм».

Следовательно, ФПО ТО при направлении обращения в АО «Фармстандарт» являлся представителем работников ОАО «Фармстандарт – Томскхимфарм».

Учитывая изложенное, Ваше обращение для АО «Фармстандарт» не является обязательным, в связи с чем последним оставлено без рассмотрения.

Таким образом, в настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.

И.о. прокурора города



А.А. Горохов



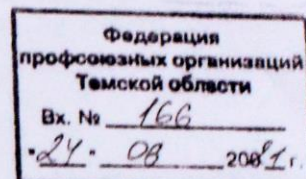
## АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПАШЕВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Кирова ул., 26 г. Колпашево Томской области 636460  
тел. 8 38 (254) 5 29 47, факс 8 38 (254) 5 35 37  
e-mail klpadm@tomsk.gov.ru сайт http://kolpadm.ru/  
ОКПО 02377826 ОГРН 1037000408048 ИНН 7007001510 КПП 700701001

18.06.2021 № АДП-24-2324/21.  
на № 1-22/112 от 18.05.2021

Председателю Федерации  
профсоюзных организаций  
Томской области  
Брекотнину П.З.  
Ленина пр., 55,  
г. Томск, 634050

О направлении ответа



Уважаемый Петр Зотьевич!

По пункту 3 Требований участников профсоюзной первомайской акции к органам местного самоуправления сообщаем следующее.

1. Органы местного самоуправления Колпашевского района в пределах имеющихся полномочий принимают все необходимые меры на повышения уровня жизни населения Колпашевского района, так по итогам 2020 года среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий Колпашевского района составила 44 640 рублей, темп роста к 2019 году составил 106,9%.

В прошлом году достигнуты целевые показатели по обеспечению соответствующего уровня средней заработной платы работникам культуры и образования в бюджетной сфере в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации.

По данным Томскстата за 12 месяцев 2020 года среднемесячная заработная плата работников в организациях социальной сферы (образовательные учреждения, здравоохранение, культура, социальное обслуживание) по Колпашевскому району выше среднеобластного значения.

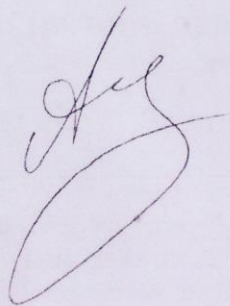
2. Администрация Колпашевского района готова оказывать предусмотренную законодательством поддержку социально-ответственным работодателям Томской области.

3. Система оплаты труда работников образовательных учреждений, а также учреждений культуры Колпашевского района устанавливается в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Томской области. В связи, с чем полагаем,

что первоочередным является установление на всей территории Российской Федерации единых отраслевых систем оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличивающих размер окладов и их долю в структуре заработной платы.

И.о.Главы района

Д.В.Гришаев  
8 38 (254) 5 31 41



А.Б.Агеев

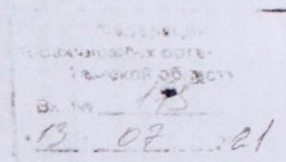


МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mtrud.gov.ru

01.07.2021 № 14-4 В-796

Организации  
(по списку)



Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства совместно с Департаментом занятости населения и трудовой миграции и Департаментом государственной политики в сфере пенсионного обеспечения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрел письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 июня 2021 г. № П45-37525, содержащее письма союзов организаций профсоюзов с резолюциями митингов от 1 мая 2021 г. по вопросам социально экономической политики, и в пределах компетенции сообщает следующее.

*По вопросу оплаты труда.*

Конституцией Российской Федерации обеспечивается право граждан владеть и распоряжаться своим имуществом, гарантируется свобода экономической деятельности (статьи 8 и 35). В Российской Федерации основная масса предприятий находится в частной собственности, которая признается и защищается Конституцией Российской Федерации. Это ограничивает возможность государства вмешиваться в процесс экономической деятельности предприятий.

Начиная с 1992 года в условиях развития рыночных отношений размер оплаты труда работников внебюджетных организаций устанавливается данными организациями самостоятельно за счет собственных средств с учетом мнения выборного профсоюзного органа.

В соответствии со статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Согласно статье 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми

актами, содержащими нормы трудового права.

Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Согласно статье 144 ТК РФ системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются:

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, в том числе вопросы повышения оплаты труда, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно статье 130 ТК РФ в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы.

В соответствии с предписаниями статей 2, 130 ТК РФ индексация заработной платы должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору.

В соответствии со статьей 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Таким образом, в настоящее время трудовое законодательство Российской Федерации не предусматривает единого для всех работников способа индексации заработной платы. Законодатель устанавливает лишь обязанность работодателя осуществлять индексацию.

Исходя из положений статей 134 и 144 ТК РФ решение о проведении индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и порядке ее проведения относится к компетенции соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 1707-О отмечено, что предусматривая различный порядок осуществления данной государственной гарантии для работников государственных органов,

органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных работодателей, федеральный законодатель преследовал цель защитить работодателей, на свой риск осуществляющих предпринимательскую и (или) иную экономическую деятельность, от непосильного обременения и одновременно – через институт социального партнерства - гарантировать участие работников и их представителей в принятии соответствующего согласованного решения в одной из указанных в статье 134 ТК РФ правовых форм. Тем самым на основе принципов трудового законодательства, включая сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, достигается баланс интересов работников и работодателей (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 2-П).

Такое правовое регулирование направлено на учет особенностей правового положения работодателя, не относящегося к бюджетной сфере, и вместе с тем не позволяет ему лишиться работников предусмотренной законом гарантии и уклониться от установления компенсации, поскольку предполагает определение ее размера, порядка и условий ее предоставления при заключении коллективного договора или трудового договора либо в локальном нормативном акте, принятом с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, порядок, размер, сроки индексации заработной платы работодателя, не финансируемые из бюджета, вправе выбирать самостоятельно, с учетом мнения представительного органа работников. Они могут соответствовать официально установленному индексу потребительских цен по стране или в отдельном регионе, который публикует на своем сайте Росстат, величине инфляции, указанной в ежегодном федеральном законе о федеральном бюджете или бюджете соответствующего региона, на территории которого работает организация, росту прожиточного минимума трудоспособного населения и иным показателям, отражающим рост цен на товары (продукцию) и услуги.

В случае нарушения работодателем обязанности проводить индексацию заработной платы, а также отсутствия порядка и условий индексации в локальных нормативных актах организации (положении об оплате труда) он может быть привлечен к административной ответственности в виде штрафа в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, в случае выявленного государственной инспекцией труда по месту нахождения работодателя или других уполномоченных государственных органов (прокуратура, суд) нарушения ТК РФ работодателем и выданного ей предписания работодатель обязан устранить выявленное нарушение трудового законодательства.

В целях обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения в два раза уровня бедности в Российской Федерации Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены 29 сентября 2018 г., направлены на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») предусмотрены ключевые действия, в том числе ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне, а также поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.



Учитывая, что большая часть работников бюджетной сферы заняты на региональном и муниципальном уровнях, в рамках оказания дополнительной финансовой помощи Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме 90,0 млрд. рублей в 2021 году.

*По вопросу введения принципа обязательного страхования от безработицы.*

Статьей 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) определены государственные гарантии социальной поддержки безработных граждан, включающие, в том числе выплату пособия по безработице.

Размер пособия по безработице устанавливается с учетом отнесения граждан, признанных в установленном порядке безработными, к отдельным категориям в зависимости от наличия или отсутствия определенных периодов работы, предшествующих началу безработицы.

При наличии необходимых периодов трудовых (служебных) отношений пособие по безработице определяется с учетом размера получаемого заработка и ограничивается размером максимальной величины пособия по безработице. При отсутствии указанных периодов – устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице (гражданам, впервые ищущим работу; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; не имеющим определенной продолжительности трудовых (служебных) отношений в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; уволенным за виновные действия).

В соответствии со статьей 33 Закона о занятости населения размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Введение системы обязательного страхования от безработицы в целях осуществления выплаты пособия по безработице повлечет необходимость создания специального фонда социального страхования от безработицы, основными источниками формирования которого будут страховые взносы работодателей и работников, и накопление средств в котором потребует определенное время.

В то же время, учитывая, что на работодателя возлагается обязанность отчисления страховых взносов на обязательные пенсионное страхование, социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, медицинское страхование, социальное страхование по единому для всех работодателей тарифу независимо от принадлежности к той или иной сфере экономической деятельности, введение обязанности отчисления дополнительных страховых взносов при нестабильном финансовом положении в условиях кризисных явлений, связанных с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, будет служить обременением для работодателей.

В свою очередь введение обязанности работников по отчислению страховых взносов в текущих условиях может привести к уменьшению их реальных доходов.

Кроме того, в случае создания фонда в условиях сохранения экономической нестабильности организаций, негативных финансово-экономических последствий (приостановление деятельности организаций, возбуждение процедур банкротства и.

как следствие, задержка выплаты заработной платы), связанных с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, возможно неравномерное, слабое поступление в него страховых взносов и, как следствие, задержка выплаты пособий по безработице, увеличение разрыва между начисляемыми и выплачиваемыми размерами пособия по безработице, увеличение масштабов и уровня бедности семей безработных граждан.

Таким образом, снижение уровня гарантий государства по реализации прав граждан в сфере занятости населения может привести к социальной напряженности, связанной с наличием в обществе групп, утративших доход и социальный статус.

Кроме того отмечаем, что согласованная позиция по вопросу возможности введения принципа обязательного страхования от безработицы, а также по размеру страховых взносов представителями РСПП и ФНПР до настоящего времени не выработана.

Вместе с тем сообщаем, что пунктом 3.4 Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы предусмотрено проведение консультаций по концептуальным подходам, включая необходимые расчеты, к страхованию от безработицы, в том числе частичной (работа в режиме неполного рабочего времени, простой), по причинам, не зависящим от работников и работодателей.

*По вопросу пенсионного обеспечения.*

Повышение уровня пенсионного обеспечения, несмотря на проводимые государством мероприятия по увеличению пенсий, остается актуальным для всех категорий пенсионеров. Государство в рамках законодательства Российской Федерации принимает соответствующие меры по улучшению материального положения пенсионеров.

Так, Президент Российской Федерации своим Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Правительству Российской Федерации поставил задачу обеспечить рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В качестве одного из путей обеспечения увеличения размеров пенсий всех категорий пенсионеров в Российской Федерации с 1 января 2019 г. начато осуществление мероприятий по повышению возраста выхода граждан на пенсию.

В обратном случае рост количества пенсионеров и снижение количества трудоспособных лиц создает высокий риск для пенсионной системы Российской Федерации, основанной на солидарных принципах, заключающийся в невозможности обеспечения социально-приемлемого уровня пенсионного обеспечения.

В этой связи принят Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

Основной задачей, на реализацию которой направлен Федеральный закон № 350-ФЗ, является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы на многие годы вперед, что означает не только сохранение, но и рост пенсий нынешних и будущих пенсионеров.

Именно для достижения этих целей Федеральным законом № 350-ФЗ, наряду с другими мерами, предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста до 65 лет – у мужчин, до 60 лет – у женщин. При этом Законом № 350-ФЗ не предусмотрено повышение пенсионного возраста у значительного количества категорий граждан, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.

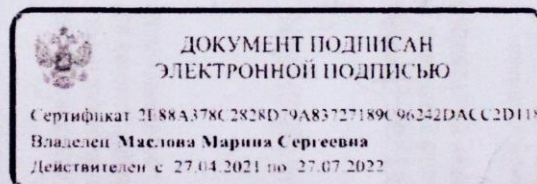
Требования к пенсионному возрасту изменены для достижения одной ключевой цели развития пенсионной системы – не просто сохранить уровень доходов пенсионеров, а обеспечить их устойчивый, опережающий рост, создав гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции.

Дополнительно сообщается, что согласно пункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ в рамках своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий населения, в том числе предоставление материальной помощи, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Директор Департамента оплаты труда,  
трудовых отношений и социального  
партнерства

М.С. Маслова





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### Руководитель аппарата

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

06.07.2021

№ 6-110.1841-21

На № 1-22/110 от 17.05.2021 г.

О рассмотрении требований профсоюзных организаций Томской области в рамках проведения Первомая в 2021 году

Председателю Федерации  
профсоюзных организаций  
Томской области  
**Брекотнину П.З.**

**Уважаемый Петр Зотьевич!**

Ваше обращение, содержащее требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям в рамках проведения Первомая в 2021 году рассмотрено (в части пунктов 2, 3) в Законодательной Думе Томской области с учётом мнения Администрации Томской области.

По итогам рассмотрения направляем информацию согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 5 л., в 1 экз.

Руководитель аппарата

Е.В. Бабушкин

Базавлук С.А. 517-276



**Информация по Требованиям профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям в рамках проведения Первоя в 2021 года (далее – Требования)**

По пункту 2 Требованиям в части обеспечения инвестициями ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» для восстановления числа работающих и объемов производства продукции до уровня не менее, чем в 2013 году.

При этом в целях содействия реализации инвестиционных проектов на территории Томской области Департамент инвестиций Томской области осуществляет, в том числе предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности.

В целях развития бизнеса ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» может претендовать на получение:

- налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций;
- субсидии на возмещение части затрат: по уплате процентной ставки по кредитным договорам; лизинговым платежам по договорам финансовой аренды (лизинга).

Актуальная информация о мерах государственной поддержки, условиях и порядке их предоставления размещена на Инвестиционном портале Томской области <http://investintomsk.ru> в разделе «Поддержка бизнеса», подразделе «Меры государственной поддержки Томской области». Вместе с тем, по имеющейся информации на текущий момент ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» расширять производственные мощности и номенклатуру выпускаемой продукции не планирует.

По пункту 3 Требованиям в части снижения уровня бедности в Томской области.

С 2018 года в Томской области реализуется пилотный проект по снижению уровня бедности. В целях реализации данного проекта в Томской области предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в Томской области в 2020 году оказывалась в рамках двух региональных законов.

В соответствии с Законом Томской области от 9 декабря 2013 года № 209-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Томской области» (утратил силу 13.03.2020) помощь оказывалась за счет средств областного бюджета в виде социального пособия: 357 социальных контрактов на сумму 2,1 млн. рублей.

В соответствии с Законом Томской области от 2 марта 2020 года № 1-ОЗ «О государственной социальной помощи в Томской области» (вступил в силу 13.03.2020) помощь оказывалась в рамках софинансирования из федерального бюджета. Всего было потрачено 174,6 млн. рублей на 3990 социальных

контрактов (из средств федерального бюджета – 144,9 млн. рублей, из средств областного бюджета – 29,7 млн. рублей).

В 2021 году на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта предусмотрены денежные средства в объеме 390,6 млн. рублей (324,2 млн. рублей – средства федерального бюджета, 66,4 млн. рублей – средства регионального бюджета).

По пункту 3 Требований в части увеличения доли выплат по окладам в структуре зарплаты работников образования – не менее чем до 70%, здравоохранения – не менее 55%, культуры – не менее 50%

Администрация Томской области провела ряд мероприятий, направленных на увеличение окладов работников за счет перераспределения выплат негарантированного характера:

2017 год, с января – в среднем на 28,5% (постановление Администрации Томской области от 18 января 2017 года № 7а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области»);

2019 год, с января – на 45% (за исключением руководителей областных государственных учреждений) (постановление Администрации Томской области от 26 декабря 2018 года № 496а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области»).

Реализация структурных мер позволила повысить базовую часть заработной платы в среднем: в образовании до уровня 47,2% (в 2017 году было 39,7%); здравоохранении с 29,3% до 33,9%; культуре с 32,1% до 38,2%; ветеринарии с 35,2% до 42,4%; учреждениях спортивной направленности с 37,3% до 42,0%. Вместе с тем в учреждениях, находящихся в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в настоящее время оклад (должностной оклад) работника достигает 80%.

В ноябре 2020 года в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения (Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс»), согласно которым Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат.

При утверждении Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений определяется сфера деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования, а также срок, в течение которого таким учреждениям необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с указанными требованиями.

После утверждения Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда, а также сроков, в течение которых необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с указанными

требованиями, будет определена дальнейшая политика по изменению существующей системы оплаты труда.

Во исполнение решений, принятых на пресс-конференции Президента России 17 декабря 2020 года, Минпросвещению России в срок до 1 марта 2021 года поручено представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников с учетом установления минимального размера оплаты труда на уровне не ниже величины прожиточного минимума.

В соответствии с пунктом 9 перечня рекомендаций, подготовленных по итогам Всероссийского совещания «Законодательное и нормативно-правовое обеспечение реализации государственной образовательной политики», состоявшегося 9 декабря 2020 года, письмом Минпросвещения России от 21 декабря 2020 года № ВБ-2297/08 направлены предложения по определению требований к единой системе оплаты труда педагогических работников (далее – единые требования).

Единые требования в декабре 2020 года рассмотрены совместно с Общественным объединением «Томская территориальная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации», Департаментом финансов Томской области, Департаментом труда и занятости населения Томской области, Департаментом профессионального образования Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области (выборочно).

По результатам рассмотрения в адрес Минпросвещения России были направлены письма Департамента общего образования Томской области от 25.12.2020 № 57-6315/07, от 09.04.2021 № 57-2144/07 включающие, в том числе, предложения Томской области в части определения перечня обязательных выплат компенсационного и стимулирующего характера педагогическим работникам, предложения по формированию постоянной части заработной платы педагогическим работникам, а также риски применения в Томской области единых требований.

Учитывая, что на территории Томской области реализуется межотраслевой принцип формирования системы оплаты труда, включая сквозной принцип формирования должностных окладов для работников бюджетной сферы, а также применения к ним стимулирующих и компенсационных выплат, необходимо принятие подходов по формированию системы оплаты труда для всех работников бюджетной сферы.

Учитывая финансовые возможности сферы образования Томской области, Администрация Томской области поэтапно проводит работу по совершенствованию действующих систем оплаты труда во всех отраслях бюджетной сферы, которая обеспечивает рост доли выплат по окладам в структуре заработной платы работников.

Так, Администрацией Томской области проведена работа по увеличению окладной части работников культуры на 107,4% с 01.12.2014, на 156,3-123,6% (основной персонал) и 113% (прочий персонал) с 18.01.2017, на 145% начиная с января 2019 года и 104,3% начиная с 01.10.2019.

Принимаемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации меры, в части поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных майскими указами 2012 года, увеличение минимального размера оплаты труда, осуществление выплат денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций и педагогическим работникам, реализующих программы среднего профессионального образования, назначение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, а также проведенные Администрацией Томской области плановые индексации фондов оплаты труда в 2018 году на 4,0% и в 2019 году на 4,3%, влекут значительные дополнительные финансовые вливания в фонд оплаты труда, тем самым увеличивая долю стимулирующих выплат в общем размере заработной платы и как следствие снижение доли оклада (должностного оклада).

По пункту 3 Требований в части окладов педагогических работников учреждений дополнительного образования, подведомственных Управлению культуры Администрации г. Томска: с целью повышения окладов муниципальным образованиям Томской области с октября 2019 года выделяется дотация на оплату труда, а также субсидия на достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности», в части повышения заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и субсидия на достижение целевых показателей по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования.

По пункту 3 Требований в части усиления работы по привлечению резидентов в особую экономическую зону технико-внедренческого типа в городе Томске (далее – ОЭЗ ТВТ).

Согласно информации, полученной от АО «ОЭЗ «ТВТ «Томск», по состоянию на 01.12.2020 процент заполняемости помещений в зданиях ОЭЗ ТВТ составлял более 85%, на 01.06.2021 – более 90%. При этом количество компаний, осуществляющих свою деятельность на территории ОЭЗ ТВТ на текущую дату, составляет около 70, из них со статусом резидента – 40 (в том числе 2 компании заключили соглашение о ведении деятельности в ОЭЗ ТВТ в 2021 году).

На основании положительной динамики и увеличивающегося спроса на сдаваемые помещения на территории ОЭЗ ТВТ можно сделать вывод о том, что условия, которые предоставляет управляющая компания ОЭЗ ТВТ, являются благоприятными для реализации инвестиционных проектов компаний.

Принятие решения о целесообразности подачи заявки на присвоение статуса резидента ОЭЗ ТВТ находится в исключительном ведении потенциальных инвесторов с учетом льгот и преференций, предусмотренных для резидентов ОЭЗ ТВТ.



Необходимо отметить, что с 2018 года для резидентов особых экономических зон на федеральном уровне отменены льготы по налогу на прибыль организаций и пониженные тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды. Учитывая, что основной статьей затрат для резидентов технико-внедренческих зон являются расходы на оплату труда, отсутствие преференции по уплате страховых взносов затрудняет дальнейший прирост количества резидентов.

В целях повышения инвестиционной привлекательности ОЭЗ ТВТ для действующих и потенциальных резидентов в 2019 году принят закон Томской области, устанавливающий для резидентов ОЭЗ ТВТ дифференцированные ставки по налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет: в течение пяти лет с получения первой прибыли – 5%, последующие пять лет деятельности – 10%, далее – 13,5% (12,5% в 2017-2024 годах).

Дополнительно следует отметить, что для резидентов ОЭЗ ТВТ сохранены льготы по уплате налога на имущество организаций и земельному налогу, а также применяется пониженная ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Сообщаем, что на 2021 год Администрацией Томской области совместно с управляющей компанией АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» определен перечень мероприятий, направленных на информирование бизнес-сообщества о возможностях ОЭЗ ТВТ для реализации инвестиционных проектов, с учетом решений, принятых на совещании по развитию ОЭЗ ТВТ 06.04.2021 под руководством Губернатора Томской области.

Председателю Союза организаций  
профсоюзов «Федерация  
профсоюзных организаций Томской  
области» П.З. Брекотнину

Уважаемый Петр Зотьевич!

Сторона работодателей рассмотрела требования профсоюзов от 23.09.2021г. №1-22/191, выдвинутые работодателям в рамках проведения Всемирного дня действий «За достойный труд!», и сообщаем следующее:

- по вопросу обеспечения ежегодного роста заработной платы наемных работников не ниже индекса потребительских цен – *поддерживаем*;

В текущем году работодатели несмотря на негативные действия от пандемии исходя из своих финансовых возможностей, проводят индексацию заработной платы значительно выше процента инфляции.

- по вопросу заключения коллективных договоров в каждой организации – *предлагаем следующую редакцию: «рекомендовать заключить коллективный договор в своих организациях при наличии заинтересованности в договорных отношениях обеих сторон социального партнерства» (ст. 24, ст. 40 ТК РФ);*

- по вопросу содействия обеспечению молодежи рабочими местами и достойной заработной платой – *поддерживаем*;

- по вопросу содействия созданию профсоюзных организаций – *предлагаем следующую редакцию: «способствовать созданию профсоюзных организаций, в соответствии с действующим законодательством» (ст. 32 ТК РФ).*

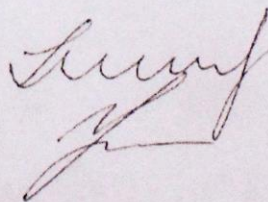
\*Вместе с тем, при формировании предложений, в Соглашение о социальном партнёрстве, обращаем Ваше внимание на необходимость соблюдения действующего законодательства в сфере предпринимательской деятельности, а именно, принципа самостоятельности и независимости хозяйствующих субъектов. Согласно этому принципу любой предприниматель свободен в принятии решений по тому или иному вопросу в рамках правовых норм.

С уважением,

Сопредседатель трехсторонней комиссии  
Президент Союза «Томская торгово-промышленная палата»

М.М. Костарев

Директор  
Союза «МПО работодателей Томской области»



М.Н. Неизвестных

Председатель Томского регионального отделения  
«Союз машиностроителей России»

Е.А. Монастырев

Исполнительный директор  
Томской ассоциации пищевиков

А.Г. Илкос

Директор Союза строителей Томской области

М.Г. Рутман



Томская область  
городской округ

закрытое административно-территориальное образование Северск/1

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

Коммунистический просп., д. 51, г. Северск, Томская обл., 636000 ИНН/КПП 7024009277/702401001  
Тел. (3823) 77 23 23. Факс (3823) 99 60 40. E-mail: zato-seversk@gov70.ru, www.zato-seversk.ru

05-10-2021 № 01/3423  
На № 1-22/188 от 23.09.2021  
О направлении информации

Председателю Союза организаций  
профсоюзов «Федерация  
профсоюзных организаций  
Томской области»

П.З.Брекотнину

Уважаемый Петр Зотьевич!

В соответствии с Вашим запросом в ответ на требования, выдвинутые профсоюзными организациями Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям по итогам проведения Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд» в 2021 году в части касающейся сообщаем следующее.

1. По пункту «Индексировать социальные расходы в областном (муниципальном) бюджете на 2022г. на уровень инфляции, в том числе на проведение оздоровительной кампании детей».

Индексация расходов на проведение оздоровительной кампании на 2022 год не проводилась.

Ежегодно на организацию мероприятий по отдыху и оздоровлению детей выделяются финансовые средства из бюджета Томской области и бюджета ЗАТО Северск.

В 2021 году между Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области и Администрацией ЗАТО Северск заключено Соглашение о предоставлении в 2021 году субсидии из областного бюджета бюджету ЗАТО Северск Томской области на софинансирование расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с муниципальной программой «Молодежная политика в ЗАТО Северск на 2021 - 2024 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2292, на организацию каникулярного отдыха детей ЗАТО Северска в 2021 году было предусмотрено:

- 13 016,95 тыс. руб. средств бюджета ЗАТО Северск;
- 14 345,44 тыс. руб. средств бюджета Томской области.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом размер средств бюджета ЗАТО Северск на реализацию мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровления увеличился на 573,00 тыс.руб.

Размер предоставляемой субсидии областного бюджета определяется в соответствии с методикой расчета субсидий местным бюджетам на организацию отдыха детей в каникулярное время, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а. На 2022 год субсидии областного бюджета составят 10 790,90 тыс.руб., сумма средств бюджета ЗАТО Северск останется на уровне 2021 года - 13 016,95 тыс.руб.

Внутренний номер: 057092

Профсоюзная организация  
Томской области  
№ 033  
08 10 2021

При этом сообщаем, что в оздоровительных лагерях ЗАТО Северск отдыхает более 50% детей из других муниципальных образований. На круглогодичное содержание детей направлено в 2021 году - 50 284,58 тыс.руб., в 2022 году - 34 345,82 тыс.руб.

Компенсация расходов из бюджета Томской области не производится.

2. По пункту «Снизить уровень бедности в Томской области».

В целях повышения уровня жизни населения, снижения бедности и социального неравенства Администрация ЗАТО Северск в бюджетной сфере:

1) обеспечивает минимальную заработную плату работников учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ ЗАТО Северск, на уровне не ниже установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Томской области;

2) обеспечивает своевременное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных казенных учреждений в соответствии с действующим законодательством и принимает меры по своевременному финансированию расходов бюджета ЗАТО Северск на предоставление субсидий, связанных с выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями;

3) обеспечивает достижение целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами» в сфере образования, культуры;

4) осуществляет мониторинг уровня минимальной заработной платы работников организаций ЗАТО Северск. По итогам мониторинга за 1 полугодие в 2021 году нарушений не выявлено.

3. По пункту «Установить размер базовой (минимальной) тарифной ставки рабочих 1-го разряда в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта, финансируемых из областного и муниципального бюджетов, с 1 января 2020 года в размере не ниже минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации».

В Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск и в подведомственных учреждениях (МБЭУ и МКУ ТЦ) с 01.01.2022 будет установлен размер заработной платы работникам не ниже минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации. В проекте бюджета на 2022 год данные расходы учтены.

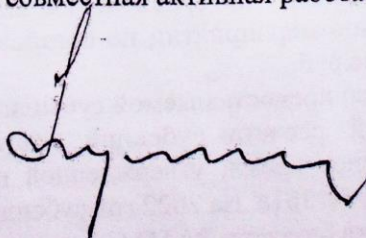
Муниципальное казенное пассажирское транспортное предприятие ЗАТО Северск, оплата труда работников которого осуществляется исходя из базового размера тарифной ставки 1 разряда рабочего основной профессии, планируется к ликвидации с 01.01.2022.

4. По пункту «Заклучить коллективный договор в каждой организации».

На сегодняшний день охват коллективными договорами организаций бюджетной сферы и муниципальных предприятий Северска составляет 100%, в том числе заключен коллективный договор в Администрации ЗАТО Северск.

В соответствии с Соглашением о социальном партнерстве между Администрацией ЗАТО Северск, работодателями и профсоюзными организациями ЗАТО Северск на 2021-2023 годы предусмотрены обязательства сторон по вопросу заключения коллективных договоров, проводится совместная активная работа в данном направлении.

Мэр ЗАТО Северск



Н.В. Диденко



**АДМИНИСТРАЦИЯ АСИНОВСКОГО РАЙОНА**

имени Ленина ул., д. 40, г. Асино, Томская область, 636840  
тел. 8 (38241) 2 14 21, факс 8 (38241) 2 32 93,  
E-mail: asino@asino.tomsknet.ru, http://www.asino.ru

06 -10- 2021 № 14-3023/21-14  
на №1-22/188 от 23.09.2021

Председателю «Федерация  
профсоюзных организаций Томской  
области» Брекотнину П.З.

Уважаемый Петр Зотьевич!

Сообщаем Вам, что 23 сентября 2021 года состоялось заседание трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В повестку дня был включен вопрос о Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!».

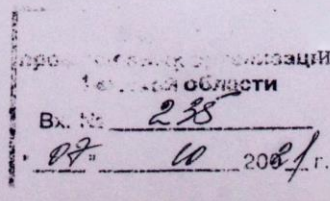
Члены трехсторонней комиссии по урегулированию социально - трудовых отношений в Асиновском районе поддержали требования, выдвинутые Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области», координационным советом организаций профсоюзов – представительством ФПО ТО в Асиновском районе.

Приложение: на 5 л в 1 экз.

И.о.Главы Асиновского района

Е.Н.Самодуров

Ирина Юлия Геннадьевна  
специалист 1-й категории по трудовым отношениям  
8(38241) 2-25-16  
Irinina1980@inbox.ru





## МЭР ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 73, Томск, 634050, тел.: (3822) 52-68-69, факс: (3822) 52-68-60, e-mail: [mail@admin.tomsk.ru](mailto:mail@admin.tomsk.ru)

ОКПО 36306677, ИНН/КПП 7017004461/701701001

От 14 ОКТ 2021 № 7892  
на № 1-22/174 от 10.09.2021  
№ 7048 от 10.09.2021

Председателю Федерации профсоюзных  
организаций Томской области  
П.З. Брекотнину

*О предложениях к проекту бюджета*

Уважаемый Петр Зотьевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 10.09.2021 № 1-22/174 о направлении предложений к проекту бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, сообщая следующее.

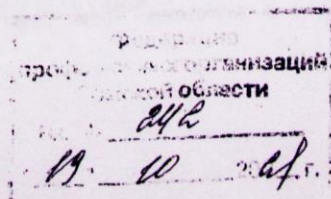
1) По пунктам 3.4, 3.13, 3.22 Соглашения о социальном партнерстве, заключенного между администрацией Города Томска, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области», объединениями работодателей и работодателями Города Томска на 2019-2021 годы (далее – Соглашение), а также по вопросу возможности дополнительного финансирования на повышение окладов педагогических работников учреждения дополнительного образования, подведомственных управлению культуры администрации Города Томска, до уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений дополнительного образования в сфере культуры.

Региональным Соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на 2021 год установлено, что минимальная заработная плата (без учета районного коэффициента и северных надбавок) в Томской области с 1 января 2021 года для работников муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Город Томск», устанавливается в размере 12 792 рублей.

В настоящее время в Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» вносится изменение в части установления минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) с 1 января 2022 года в сумме 13 617 рублей в месяц без учета районного коэффициента.

Таким образом, дополнительные бюджетные ассигнования на увеличение минимальной заработной платы работников муниципальных учреждений Города Томска с 01.01.2022 предусмотрены в проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, направленном на рассмотрение и утверждение в Думу Города Томска.

Согласно статьям 15, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения обязанностей муниципального образования по предоставлению средств из местного бюджета, которые возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.



В связи с тем, что в муниципальном образовании «Город Томск» отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие повышение тарифных ставок (окладов) работников муниципальных учреждений на индекс потребительских цен, оснований для включения в проект бюджета дополнительных бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели нет.

При этом следует отметить, что проект постановления администрации Города Томска «О внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 31.05.2010 №488 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя (собственника) осуществляет управление культуры администрации Города Томска» в части увеличения размера должностных окладов педагогических работников до уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента общего образования Томской области, в настоящее время проходит процедуру согласования в органах администрации Города Томска.

**2) По пунктам 4.10, 4.11, 4.13, 4.14, 4.17 Соглашения.**

В проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов за счет средств местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги населению муниципального образования «Город Томск» в сфере образования, культуры, а также физической культуры и спорта в сумме 136,2 млн р. на 2022 год, 113,7 млн р. на 2023 год, 4,8 млн р. на 2024 год;

- на дошкольное образование, включая расходы на обеспечение доступности дошкольного образования, в сумме 1 517,9 млн р. на 2022 год, 1 349,2 млн р. на 2023- 2024 годы ежегодно;

- на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 73,1 млн р. на 2022 год, 69,9 млн р. на 2023-2024 годы ежегодно;

- на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся муниципальных образовательных учреждений Города Томска в общей сумме 74,6 млн р. ежегодно на 2022 год и плановый период, в том числе на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование.

**3) По пункту 4.16 Соглашения.**

В проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на социальную поддержку инвалидов и старшего поколения предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на 2022 год в объеме 52,5 млн р. в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» на 2015-2025 годы», в том числе в рамках подпрограммы «Социальная интеграция» предусмотрены расходы в сумме 11,4 млн р. на уровне 2021 года, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» предусмотрены расходы в сумме 41,1 млн р., что на 0,2 млн р. больше уровня 2021 года. Следует отметить, что вышеуказанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен в соответствии с необходимой потребностью в ассигнованиях на основании фактического количества получателей мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

**4) По пунктам 4.18, 6.10 Соглашения.**

В проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов администрации Города Томска предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию:

- подпрограммы «Расселение аварийного жилья» муниципальной программы «Расселение аварийного жилья и создание маневренного жилищного фонда» в сумме 430 788,0 т.р. на 2022 год, 99 675,6 т.р. на 2023 - 2024 гг. ежегодно;

- муниципальной программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» в сумме 37 878,3 т.р. на 2022 год, 13 979,3 т.р. на 2023 год, 3 960,0 т.р. на 2024 год. Сокращение бюджетных ассигнований связано с окончанием срока осуществления выплат по возмещению затрат на уплату сумм процентов по ипотечным жилищным кредитным договорам отдельным категориям граждан в 2023 году в соответствии с условиями подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

**5) По пункту 5.7 Соглашения.**

В соответствии с данными, представленными главными распорядителями бюджетных средств, на выполнение мероприятий по охране труда в муниципальных учреждениях в проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» за счет средств местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 43,4 млн р. на 2022 год, 47,6 млн р. на 2023 год, 47,7 млн р. на 2024 год, в том числе:

- на приобретение средств индивидуальной защиты в сумме 10 млн р. на 2022 год, 10,7 млн р. на 2023 год, 10,7 млн р. на 2024 год;
- на проведение медицинских осмотров работников учреждений в сумме 29,6 млн р. на 2022 год, 30,8 млн р. на 2023 год, 30,8 млн р. на 2024 год;
- на проведение специальной оценки условий труда в соответствии с действующим законодательством в сумме 3,8 млн р. на 2022 год, 6,1 млн р. на 2023 год, 6,2 млн р. на 2024 год.

Следует отметить, что мероприятия по охране труда содержатся в коллективных договорах муниципальных учреждений. Работники муниципальных учреждений и предприятий, для которых предусмотрены обязательные медицинские осмотры, проходят их в соответствии с установленным графиком. Муниципальные учреждения и предприятия, где в соответствии с правилами техники безопасности требуется специальное оборудование, спецодежда либо средства индивидуальной защиты, ежегодно обеспечивают своих сотрудников данными средствами. Администрация Города Томска при регистрации коллективных договоров муниципальных организаций или внесении в них изменений проверяет наличие данных положений в коллективных договорах.

**6) По пунктам 6.6, 6.12 Соглашения.**

В проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» на освещение вопросов молодежной политики в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, за счет средств местного бюджета предусмотрены ассигнования в сумме 556,2 т.р. ежегодно на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в рамках муниципальной программы «Молодежь Томска» на 2015-2025 годы».

Кроме того, в рамках муниципальной программы «Молодежь Томска» на 2015-2025 годы» на финансовую поддержку молодежным и ведущим работу с молодежью некоммерческим объединениям и центрам в проекте бюджета муниципального образования «Город Томск» ежегодно предусмотрено 2,5 млн р. за счет средств местного бюджета.

В части установления базовой (минимальной) тарифной ставки рабочих 1-го разряда в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта при работе в нормальных условиях труда, полной отработке месячной нормы рабочего времени и выполнении нормы труда с 1 января 2022 года в размере не ниже минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации, сообщаем, что проект отраслевого соглашения по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту Томской области на 2021-2023 годы в настоящее время проходит стадию согласования.

Также сообщаем, что исходя из норм Трудового кодекса Российской Федерации **месячная заработная плата** работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), **не может быть ниже минимального размера оплаты труда**. При этом система оплаты труда, помимо размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), включает доплаты и



надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, а также доплаты и надбавки стимулирующего характера и системы премирования, которые устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Таким образом, считаю предложение об **установлении базовой (минимальной) тарифной ставки рабочих 1-го разряда** в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта при работе в нормальных условиях труда, полной отработке месячной нормы рабочего времени и выполнении нормы труда в размере **не ниже минимального размера оплаты труда**, принятого в Российской Федерации, нецелесообразным.

И.о. Мэра Города Томска



М.А. Ратнер



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Заместитель Председателя

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-00-89, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

22.11.2021

№ 4-110/2921-21

Федерация профсоюзных  
организаций Томской области  
Председателю

**Брекотнину П.З.**

**Уважаемый Петр Зотьевич!**

Сообщаю, что поступившие в Законодательную Думу Томской области Требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям, выдвинутые членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» в рамках проведения Всемирного дня действий «За достойный труд!» в 2021 году, рассмотрены совместно с Администрацией Томской области.

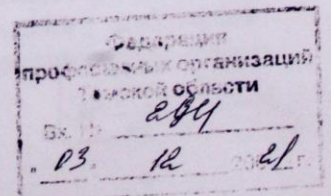
Направляю Вам копию ответа Администрации Томской области по пунктам 2 и 3 Требований участников профсоюзной акции к областным органам государственной власти.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области

А.Б. Куприянец

Плохих Е.В.  
(3822) 511-256





**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ**

Ленина пл., д. 5, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 518-111, тел/факс (382 2) 514-431  
E-mail: [prk@krf.tomsk.gov.ru](mailto:prk@krf.tomsk.gov.ru), <http://www.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000978218, ИНН/ОСНП 7017069388/701701001

19 НОЯ 2021

№ Б-7489

на № 4-080/2723-21 от 27.10.2021

О Требованиях профсоюзных организаций  
Томской области

Заместителю Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области

Куприянцу А.Б.

Уважаемый Александр Брониславович!

Направляю Вам информацию по пунктам 2 и 3 Требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям, выдвинутых членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» в рамках проведения Всемирного дня действий «За достойный труд!» в 2021 году.

По п. 2.

- индексация социальных расходов в областном (муниципальном) бюджете на 2022 г. на уровень инфляции, в том числе и на проведение оздоровительной кампании детей

Бюджет Томской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован в условиях жестких бюджетных ограничений. Несмотря на это, в бюджете удалось сохранить расходы на социальную сферу в прежнем, а в каких-то отраслях в увеличенном объеме.

Расходы на социальную сферу в проекте бюджета на 2022 год составляют свыше 65 % - 45,2 миллиарда рублей. Текущие расходы на социальную сферу предусмотрены в сумме 44,2 миллиарда с некоторым ростом к 2021 году - 102%. Самый большой удельный вес около 29% всех расходов - расходы на образование - 19,8 миллиарда рублей.

Расходы на здравоохранение с учетом средств от фонда ОМС составят 25,5 миллиарда рублей, 11,8 миллиарда - из областного бюджета. На социальную политику будет направлено 9,7 миллиардов рублей, сохранятся все направления поддержки. Также вырастет социальная поддержка по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан. 3,8 миллиона граждан получают социальную помощь на основании социального контракта.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год осуществлялось исходя из приоритетных направлений расходов областного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публичных нормативных обязательств рассчитаны нормативным методом

Заместитель Председателя  
Томской области  
Дата 22.11.2021 Время 16:02  
№5637/0808-21

путем умножения норматива денежных выплат на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат, и на количество выплат, а также плановым методом, исходя из фактически сложившихся расходов. При планировании областного бюджета на 2022 год коэффициент индексации и индекс потребительских цен не применялись.

При составлении проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области доведены предварительные объемы бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в сумме 303 713,6 тыс. рублей на уровне бюджета 2021 года.

*- снижение уровня бедности в Томской области*

В Томской области осуществляется государственная социальная помощь на основании социального контракта в соответствии с Законом Томской области от 02.03.2020 № 1-ОЗ «О государственной социальной помощи в Томской области» в рамках софинансирования из федерального бюджета. Порядок реализации указанного закона утвержден приказом Департамента социальной защиты населения Томской области от 03 марта 2021 года № 7 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи в Томской области».

За 10 месяцев текущего года в Томской области заключено 3 154 социальных контракта на общую сумму более 152 млн. рублей. Из них с семьями с детьми в возрасте до 18 лет – 2 444 (77,5% от общего числа заключенных социальных контрактов), в том числе с тремя и более детьми – 950, с детьми-инвалидами – 41.

При этом Томская область продолжает практику оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства многодетным малоимущим семьям за счет средств регионального бюджета.

В 2022 году оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта будет продолжено.

*- установление размера базовой (минимальной) тарифной ставки рабочих 1-го разряда в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта, финансируемых из областного и муниципального бюджетов, с 1 января 2022 года в размере не ниже минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации*

В настоящее время в Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области находится на рассмотрении областное отраслевое соглашение по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту Томской области (далее – Соглашение). Согласование и подписание сторонами Соглашения планируется завершить до конца 2021 года.

Требование: «Установить размер базовой (минимальной) тарифной ставки рабочих 1-го разряда в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта, финансируемых из областного и муниципального бюджетов, с 1 января 2022 года в размере не ниже минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации» исключено из Соглашения в соответствии с протоколом разногласий администрации Города Томска. Основанием исключения является отсутствие

дополнительного финансирования в размере 219,9 млн. рублей, как за счет собственных источников ТГУМП «ТТУ», так и за счет средств местного бюджета. Протокол разногласий согласован Председателем ФПО ТО Брекотниным П.З.

- повышение окладов педагогических работников учреждений дополнительного образования, подведомственных Управлению культуры Администрации Города Томска до уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений дополнительного образования в сфере культуры

С целью повышения окладов педагогических работников учреждений дополнительного образования муниципальным образованиям Томской области с октября 2019 года Департамент финансов Томской области выделяет дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Также выделяется субсидия на достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности» в части повышения заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и субсидия на достижение целевых показателей по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования.

По информации Управления культуры Администрации Города Томска проект постановления администрации Города Томска «О внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 31.05.2010 № 488» проходит процесс согласования по регламенту (доведение окладов педагогических работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений до уровня должностных окладов педагогических работников областных государственных учреждений дополнительного образования в сфере культуры).

### По п. 3.

- восстановление медикам на селе льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг исходя из фактического потребления услуг.

До 1 января 2005 года система мер социальной поддержки медицинских работников, работающих и проживающих в сельской местности, определялась частью 2 статьи 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 (утратили силу с 1 января 2012 г.). При переходе к новой системе социальной защиты, основанной на положениях Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, решение вопросов социальной поддержки медицинских работников передано органам государственной власти, в ведении которых находятся соответствующие организации здравоохранения. В связи с этим субъекты Российской Федерации с 1 января 2005 года самостоятельно определяют меры социальной поддержки вышеназванной категории граждан, а также размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с их предоставлением, в зависимости от возможностей бюджета региона.

Вступившим в силу с 1 января 2012 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан

в Российской Федерации» закреплены права медицинских и фармацевтических работников и меры их стимулирования. Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет, соответственно, бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках указанных полномочий Законом Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (далее – Закон № 59-ОЗ) определены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения для специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, в том числе для медицинских работников.

При этом только для педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, объем мер социальной поддержки определяется исходя из фактического потребления, что обусловлено требованиями действующего федерального законодательства в сфере образования. Для остальных специалистов (работников культуры, социальной защиты населения, здравоохранения, ветеринарии) объем мер социальной поддержки ограничен нормативной площадью и нормативами потребления коммунальных услуг. Решение об увеличении объема предоставляемых мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам поставит в неравные условия специалистов других ведомств (культуры, ветеринарии, социальной защиты).

Кроме того, в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В условиях ограниченных возможностей областного бюджета увеличение расходов на одну льготную категорию и меру социальной поддержки может повлечь риск неисполнения обязательств по другим видам социальной поддержки.

С учетом изложенного, требование профсоюзных организаций об увеличении медицинским работникам, проживающим и работающим на селе, объема предоставляемых им мер социальной поддержки на оплату жилого помещения, отопления и освещения, не может быть поддержано.

- индексация надбавки к окладу молодым специалистам культуры и образования, а также работникам вышеуказанных отраслей, удостоенных почетных званий, начинающихся со слов «Заслуженный» и «Народный»

Учитывая доведенные предельные ассигнования на отрасли культуры и образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, размер средств, выделенных на вышеуказанные выплаты, запланирован в объемах, равных

предыдущему периоду. Увеличение размера выплат работникам культуры, искусства, образования, удостоенных почетных званий, начинающихся со слов «Заслуженный...», «Народный...», а также индексаций надбавки к окладу молодым специалистам, в 2022-2024 гг. не запланировано.

- включение работников органов местного самоуправления, действующих в Томской области, в перечень получателей из средств областного бюджета компенсаций за санаторно-курортное лечение

В соответствии с преамбулой постановления Администрации Томской области от 17.02.2012 № 5а «О предоставлении санаторно-курортного лечения работникам бюджетной сферы» целью его правового регулирования является обеспечение социальной защищенности работников бюджетной сферы.

К работникам бюджетной сферы не относятся сотрудники органов местного самоуправления, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации являются муниципальными служащими, получающими денежное содержание за счет средств местного бюджета.

В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов, предусмотренным ст. 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечение муниципальных служащих компенсацией за санаторно-курортное лечение должно осуществляться за счёт муниципального бюджета.

В связи с этим, внести соответствующие изменения в постановление Администрации Томской области от 17.02.2012 № 5а «О предоставлении санаторно-курортного лечения работникам бюджетной сферы» не представляется возможным.

- индексация тарифных ставок (окладов) работников организаций, финансируемых из областного и муниципальных бюджетов с 1 января 2022 года не менее чем на 6,5%.

Учитывая сложную финансовую ситуацию в Томской области, а также необходимость выполнения социальных обязательств, реализации национальных проектов, продолжения реализации мероприятий по борьбе с пандемией, доходные источники для выделения дополнительных бюджетных ассигнований на индексацию окладов, в областном бюджете отсутствуют.

*С.Е. Ильиных,*

С.Е. Ильиных

*Ильиных*