



МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
  
Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации  
Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

Большая Пироговская ул., д. 23,  
Москва, 119435  
тел. (495) 642-15-80, факс: (495) 645-73-40  
[www.minsstroyrf.gov.ru](http://www.minsstroyrf.gov.ru)

03.06.2025 № 32067-ЛФ/04

№ № от:

П.З. Брекотнику

Председателю Союза  
организаций профсоюзов  
«Федерация профсоюзных  
организаций Томской области»

П.З. Брекотнику

*ргпем@fpoto.tomsk.ru*

*Губернатор А.Л.  
Министр труда А.Л.  
Примите письмо в адрес  
представителей Томской  
области о регулировании  
тарифов коммунальных услуг*

Уважаемый Петр Зотьевич!

Департамент развития жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел Ваше обращение, поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 мая 2025 г. № 44933-П45 (вх. Минстроя России от 22 мая 2025 г. № 87659/МС), содержащее требования профсоюзных организаций Томской области к органам государственной власти, органам местного самоуправления, работодателям, выдвинутые членскими организациями Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области», и в части разработки и внедрения механизма федерального государственного субсидирования величины тарифов на уровень инфляции для всех категорий населения Российской Федерации в целях снижения ежегодного роста стоимости жилищно-коммунальных услуг в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации (далее – ФАС России), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В соответствии с пунктом 5.3.39 Положения о ФАС России, ФАС России осуществляет мониторинг размеров платежей граждан за коммунальные услуги.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», утвержденным Основами формирования индексов изменения размеров платы граждан Томской области

за коммунальные услуги (далее – Основы № 400), которыми определены принципы и порядок расчета, утверждения и применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее – предельные индексы) и индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации), основания и порядок изменения предельных индексов и индексов по субъектам Российской Федерации в течение периода их действия, порядок мониторинга и контроля за соблюдением предельных индексов и индексов по субъектам Российской Федерации, основания и порядок согласования предельных индексов представительными органами муниципальных образований, основания и порядок выплаты компенсаций организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения и обращения с твердыми коммунальными отходами, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с изменениями предельных индексов и (или) индексов по субъектам Российской Федерации, порядок опубликования решений об установлении предельных индексов и индексов по субъектам Российской Федерации, а также информации о результатах контроля за соблюдением индексов по субъектам Российской Федерации и государственного жилищного надзора в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Глава VI Основ № 400 определяет порядок мониторинга и контроля за соблюдением индексов по субъектам Российской Федерации и предельных индексов.

Пунктом 59 Основ № 400 установлено, что проведение мониторинга соблюдения индекса по субъекту Российской Федерации осуществляется ФАС России на основании данных, определяемых как отношение размера платы граждан за коммунальные услуги по субъекту Российской Федерации в каждом месяце года долгосрочного периода к размеру платы граждан за коммунальные услуги по субъекту Российской Федерации в декабре предыдущего календарного года (по всем типам благоустройства с учетом тарифов на коммунальные услуги, объемов и нормативов потребления (нормативов накопления твердых коммунальных отходов), численности населения и площади жилых помещений) на основании формул, указанных в пунктах 13 - 19 Основ № 400, а также при выполнении условий, указанных в пунктах 4 - 7 и 10 Основ № 400.

В случае выявления превышения фактического роста платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации над индексом по субъекту Российской Федерации ФАС России направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 19.06.2012 № 610, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг для отдельных категорий граждан закреплены в статьях 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Частью 1 статьи 160 ЖК РФ установлено, что отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Помимо предоставления компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг частью 1 статьи 159 ЖК РФ предусмотрено предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее – субсидия) гражданам, расходы которых на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее – МДД).

На основании части 8 статьи 159 ЖК РФ финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством Российской Федерации в рамках Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 (далее – Правила № 761).

Для определения прав граждан на получение субсидий, а также для расчета размера субсидий устанавливается МДД.

Пунктом 21.1 Правил № 761 установлено, что субъекты Российской Федерации при установлении регионального стандарта МДД могут применять дифференциацию и устанавливать критерии (в том числе дополнительные) с учетом Методических рекомендаций по применению Правил № 761, утвержденных совместным приказом Министерства строительства

и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1037/857 (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации дополнены положениями, внесенными совместным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 631/пр/637, которые позволяют субъектам Российской Федерации расширить адресность мер социальной поддержки за счет применения дифференциации МДД и установления дополнительных критериев для особо нуждающихся слоев населения к предоставляемой субсидии, а также установления для них пониженного регионального стандарта МДД.

Региональным законодательством может быть предусмотрена льготная величина МДД в зависимости от ряда факторов. Например, на основании пунктов 80.1, 80.2 Методических рекомендаций для многодетных и неполных семей, а также для семей, состоящих из неработающих пенсионеров, инвалидов, и семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума МДД может устанавливаться в размере от 0% до 22% (в том числе величина МДД может варьироваться в зависимости от уровня среднедушевого дохода).

Также могут быть предусмотрены случаи наличия у одноко проживающего гражданина или члена семьи инвалидности, а также проживания семьи или одноко проживающего гражданина в экстремальных природно-климатических условиях (пункты 80.1, 80.3 Методических рекомендаций).

Применение вышеуказанных или иных (по усмотрению субъекта Российской Федерации) критериев дифференциации размеров МДД позволяет обеспечить адресный подход при предоставлении гражданам субсидий.

Директор Департамента развития  
жилищно-коммунального хозяйства

А.С. Федяков

